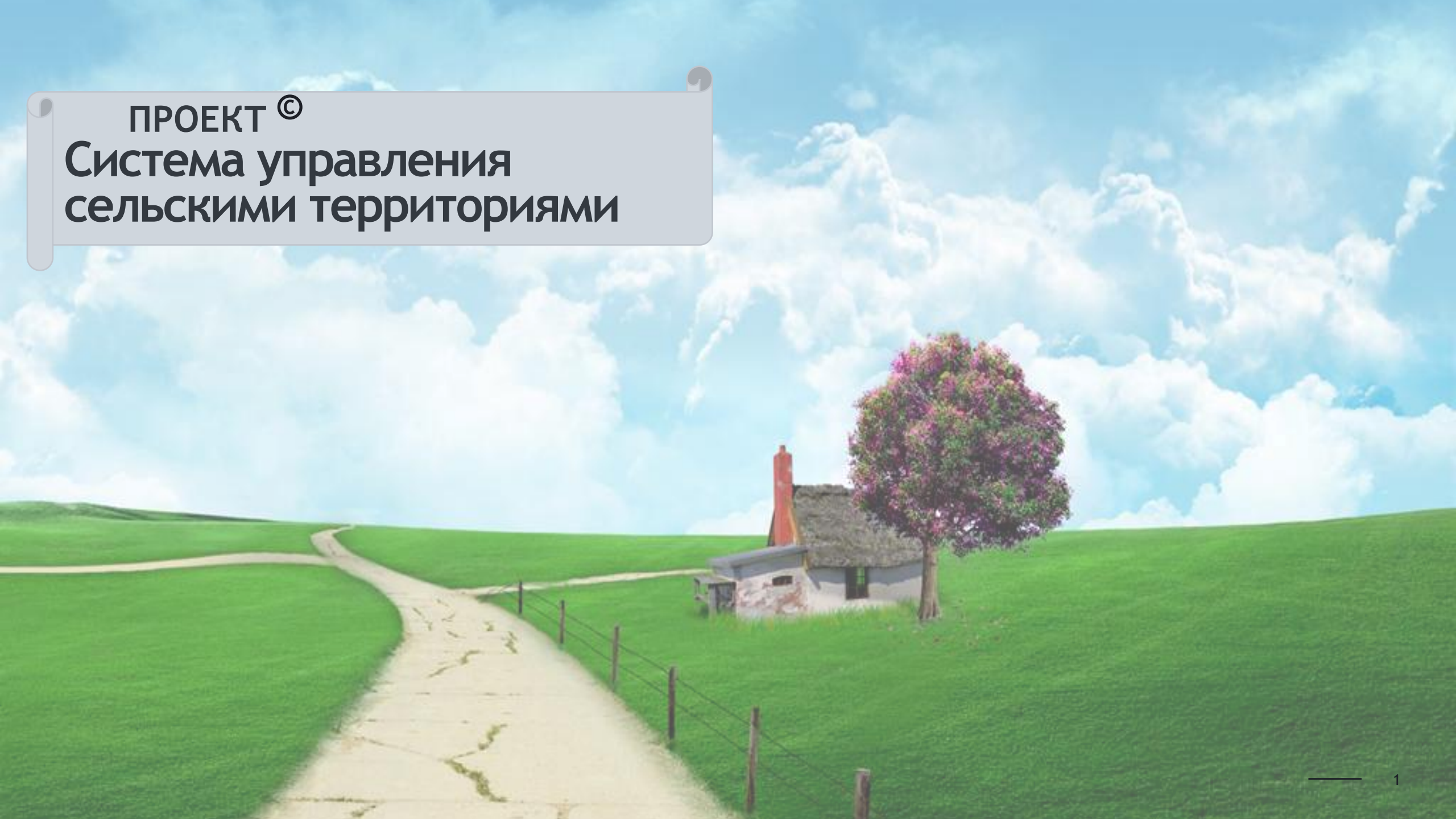


ПРОЕКТ ©
Система управления
сельскими территориями



ПРОБЛЕМА

1. *Несамостоятельность и дотационность поселений не позволяет рассматривать проекты и программы по развитию муниципальных образований (далее МО),*
2. *Муниципальный бюджет не может расти,*
3. *Время на согласование = потеря актуальности,*
4. *Руководители МО на местах проектами и программами развития не занимаются,*
5. *Отсутствуют варианты внебюджетного финансирования.*

ПРИЧИНА

1. *Решения принимаются кабинетом министров (в зависимости от направления бюджетирования): 99% МО зависят от распределения бюджета Правительством Субъекта.*
2. *Инициативы по развитию на территории МО проектов согласовываются с Правительством региона, с каждым министерством в отдельности (по направлениям), при обоснованности внесения изменений в бюджет МО направляется на рассмотрение в Законодательное собрание (ЗС) региона.*
3. *Расхождение во временных коридорах реализации бюджетных программ,*
4. *Низкий уровень квалификации и принятия самостоятельных решений,*
5. *Отсутствия проектов и программ, не говоря о комплектности правоустанавливающих документов, нормативных актов, проектов прошедших Госэкспертизу (без согласованности статьи бюджета любой проект не может пройти экспертизу), нет статей бюджета на разработку проектов и программ развития МО.*

ЦЕЛИ

- 1) Создание устойчивой Системы управления экономическим и социальным развитием территориального комплекса с применением лучших практик Государственно-частного партнерства и Акционирования муниципальных образований
- 2) Формирование профессиональной команды, обладающей современными знаниями и навыками в области менеджмента, позволяющих эффективно управлять развитием территорий.
- 3) Создать систему инновационных, наукоемких, высокоэффективных, высоко-прибыльных, современных и конкурентно способных производств всемирно востребованной БИО и ЭКО - продукции замкнутого цикла с участием и под полным контролем самих муниципальных образований, что в свою очередь приведёт к массовому созданию высокооплачиваемых рабочих мест в сельской местности, являющимися основой для престижности проживания и улучшению экономической, социальной и демографической ситуации на селе.

ЗАДАЧИ

- 1) Возрождение сельскохозяйственных районов как сбалансированной системы городского и сельского расселения.
- 2) Создание стабильных, конкурентоспособных и высокооплачиваемых рабочих мест в сельскохозяйственных поселениях и повышения их жизненного уровня.
- 3) Совершенствования инфраструктуры сельских населённых пунктов, создание основы для производства конкурентоспособной продукции.
- 4) Организация экологически чистых сельхоз производств при одновременном снижении материальных и финансовых затрат на их создание и при существенном снижении себестоимости всего спектра выпускаемой продукции.
- 5) Создание системы здорового питания в дошкольных, школьных и медицинских учреждениях района, а также ее внедрение на территориях близлежащих городских поселениях.

ЗАДАЧИ

- 7) *Решение остро стоящих экологических проблем животноводческих комплексов по утилизации органических отходов.*
- 8) *Снижение негативного воздействия минеральных удобрений на окружающую среду.*
- 9) *Создание устойчивой сельскохозяйственной экономики, гарантирующей продовольственную безопасность как самого района, так и области.*
- 10) *Организация фирменной торговой сети и реализация излишков экологически чистой сельхоз продукции в близлежащих городских поселениях.*
- 11) *Организация и формирование экспортного ресурса экологически чистой сельхоз продукции.*
- 12) *Определение и реализация комплексных целевых проектов по сельскохозяйственной, пищевой, экологической, промышленной биотехнологии и другим направлениям с целью обеспечения населения отечественной биотехнологической продукцией.*
- 13) *Формирование инновационной и производственной инфраструктуры биотехнологии, включая организацию координационных центров, центров превосходства и иных структур.*
- 14) *Создание механизма финансирования биотехнологических проектов, в т.ч. на основе государственно-частного партнерства (ГЧП).*
- 15) *Обеспечение высокого качества жизни населения путем внедрения биотехнологии в сельское хозяйство, пищевую промышленность, охрану окружающей среды.*
- 16) *Повышение эффективности экономики за счет внедрения ресурсо- и энергосберегающих биотехнологий.*
- 17) *Развитие биоэнергетики в РО.*
- 18) *Обеспечение экологической и биологической безопасности, сохранение биоразнообразия и биоресурсов РО.*

Суть проекта

1) Создание на территории муниципального образования и подконтрольного Администрации МО, самостоятельной коммерческой структуры с организационно правовой формой - публичного акционерного общества (ПАО). Доля собственности Муниципального образования в Муниципальном Публичном Акционерном Обществе (МПАО) должно составлять не менее 50% + 1 акция.

2) Умелое использование существенных преимуществ акционерной формы собственности может обеспечить эффективное управление муниципальной собственностью, природными и людскими ресурсами Муниципального образования, создать условия для государственно-частного партнерства (ГЧП), существенно поднять инвестиционную активность в регионе, вовлечь в экономические отношения сбережения граждан и активы государства.

3) Все преимущества и возможности управления финансовыми потоками ПАО вытекают и регулируются законодательством РФ.

Мероприятия

- 1) Организация «Центра муниципального развития»;
- 2) Открытие программы развития компетенций - Академия стратегического развития;
- 3) Формирование программы подготовки советников;
- 4) Внедрение системы реализации стратегии развития Муниципальных образований;
- 5) Вовлечение стратегических партнеров программы;
- 6) Формирование новой формы управления и развития территории муниципального образования
- 7) Создание Акционерного Общества (Инвестиционная привлекательность территории, капитализация, стратегическое развитие) в формате Совместного предприятия в рамках полномочий МО и соблюдения законов РФ
- 8) Получение положительного эффекта (СЭР МО, рост доходов и количества жителей, социальная благонадежность и авторитетность Адм.МО) и мультипликация проекта на все территории

Анализ рынка

У сельских поселений практически нет собственных источников развития, ведь почти 80% муниципальных бюджетов дефицитные. Слабым остается развитие на селе несельскохозяйственных видов деятельности, что обуславливает узость сферы приложения труда в сельской местности.

Причинами низкого уровня социально-экономического развития села являются как исторически накопившиеся проблемы (село всегда было «донором» развития страны), так и недостатки современных механизмов развития сельских территорий, к числу которых можно отнести следующие:

- Отсутствие комплексного подхода к управлению развитием сельских территорий как на федеральном уровне, так и в субъектах РФ.
- В государственных программах по развитию социальных и инфраструктурных отраслей «сельская» строка, как правило, отсутствует

- *Постановление правительства от 15 октября 2016 г. N 1050 Об организации проектной деятельности в Правительстве Российской Федерации*
- *Приказ Минпромторга России от 20.06.2017 N 1907 "Об утверждении Рекомендаций по применению принципов бережливого производства в различных отраслях промышленности"*
- *Федеральный закон от 13.07.2015 № 224-ФЗ «О государственно-частном партнерстве, муниципально-частном партнерстве в Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные Акты Российской Федерации»;*
- *Федеральный закон от 06.10.2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»*
- *Федеральный закон от 26.12.1995 N 208-ФЗ (ред. от 31.07.2020) "Об акционерных обществах"*

База законов

Результаты

- Капитализация территории, рост материальной базы муниципального образования, инициация изменений в законодательную базу региона,
- формирование и реализация перспективных проектов и программ развития МО с привлечением комплексного финансирования,
- формирование единой системы проектного управления, создание консультационных центров, центров коллективного пользования, общественных пространств, новых форм развития бизнеса, multifunctional культурных центров,
- Разработка документов стратегии муниципального образования,
- Формирование интересов жителей в проектном наполнении,
- Кластеризация и кооперация проектов с учетом соседних территорий, технологий, логистики, маркетинга.

Схема управления



Новизна

- Прогрессивный рост административного ресурса МО - Прогрессивный рост экономики территорий;
- Практика реализации проектов и программ развития МО - Изменение качества жизни;
- Прогрессивное развитие транспрофессиональной среды - Глубокое обучение и консалтинг глав МО и ключевых фигур;
- Поддержка в разработке стратегических планов - Поддержка на местах по координации проектов;
- Создание государственно-частных проектов;
- Кайдзен и Бережливое Производство.

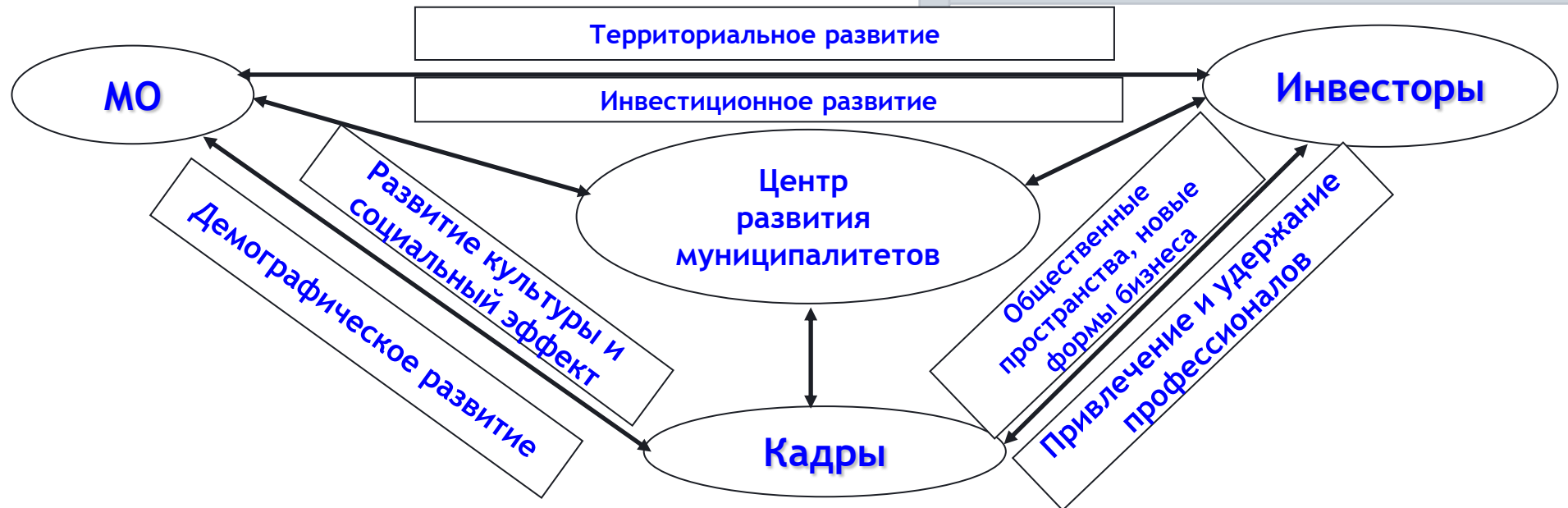
Особенности

- 1) Впервые развитие сельской территории не будет ограничено созданием на ней одного крупного производителя-монополиста или созданием группы разрозненных хозяйств.
- 2) Впервые запускаются в работу современные, высокопроизводительные и высокодоходные семейные ЛПХ в целом Аграрно-Производственном Комплексе, одновременно с последовательным развитием совместной внутренней технологической, социальной, коммунальной и сервисной инфраструктурой Муниципального образования.
- 3) Впервые вывести сельскую территорию на режим самокупаемости и стабильности за счет внедрения Профильных технологических, сервисных и сопутствующих развитию производственных проектов.
- 4) Впервые Муниципальный АПК создается в качестве системообразующего кластера единой социально-экономической Системы, обеспечивая инновационный характер и позитивную динамику развития потенциала, формируя в районе индустриальную и научно-практическую основу современной сельской экономики и создания условий развития устойчивых деловых и культурных отношений, здоровой социальной среды.

Сейчас

- Созданы условия для массового наполнения проектами и идеями,
- при этом отсутствует система или структура способная самостоятельно формировать программные механизмы реализации долгосрочных, целевых, выверенных стратегий развития муниципальных образований (имеющих уникальный сценарий, конкретного места-территории-бренда-населенного самобытными людьми)
- сформированы необходимые решения в форме федеральных актов, требующих быстрого внедрения на местах
- единичные случаи реализации в регионах проектного управления, ГЧП, комплексного подхода в проектировании и развитии
- методики описаны в образовательных программах, апробированы в командной работе, получили одобрение в результате реализации пилотных Проектов.

Орг. Схема



Участники

Пользователи конечным продуктом проекта:
Главы администраций муниципальных образований.

Участники проекта:
Выпускники Президентской программы повышения квалификации управленческих кадров.

Пользователи результатом проекта:
Население, предприятия МСП.

Команда проекта:
Председатель СД ГК «САДКО» - Пышко В. В.
Помощник Секретаря ОПРФ - Водяник А. Р.
Президент Ассоциации ВПП - Коржов Е. Е.
Директор ООО «САДКО» - Нефедов В. А.

- *Повышение квалификации и развитие компетенций первых лиц администрации и команды;*
- *Поддержка в разработке стратегических планов и программ;*
- *Организация инновационного проектного управления;*
- *Формирование государственно-частных проектов;*
- *Формирование системных изменений и регламентов;*
- *Бережливое управление и производство;*
- *Постоянный рост профессионализма.*

Направления

Участники

Акционерное общество «...»

Создается на территории города. *(Общество может быть создано и как ООО со смешанной формой собственности (муниципальная + частная)).*

Акционерами являются: Администрация города и управляющая компания.

Задачи общества - разработка и внедрение программы, комплекса мероприятий социально - экономического развития города.

Программа состоит из проектов:

- Развитие инфраструктурного комплекса Муниципального образования.
- Организация и осуществление муниципальных инвестиционных проектов направленных на развитие социальной, инженерной, промышленной и т.д. инструктор муниципального образования.
- Осуществление государственно-частного партнерства, представление интересов города, в том числе в качестве юридического лица, уполномоченного на реализацию отдельных прав и обязанностей публичного партнера, в проектах ГЧП.
- Разработка концепций и бизнес планов, инфраструктурных проектов и привлечение инвесторов для их реализации на территории муниципального образования.
- Выполнение функций заказчика - застройщика, осуществление функций заказчика на разработку предпроектной, проектной документации по инвестиционным проектам.
- Предоставление в аренду объектов, создаваемых в рамках инвестиционных проектов.
- Размещение временно свободных денежных средств.
- Извлечение прибыли.
- Проекты по другим видам деятельности, не запрещенные законодательством РФ.

Заказчик программы - Администрация муниципального образования. Определяет цели программ и заинтересован в получении выгод от внедрения программ.

Руководитель программы - Управляющая компания. Осуществляет руководство программой, ответственен за достижение целей и выгод программ.

Куратор программы - Управляющая компания. Организационная, административная и иная поддержка программы.

Команда программы - формируется Руководителем программы. Согласовывается с Заказчиком. Выполняет задачи поставленные руководителем программы для достижения целей Заказчика.

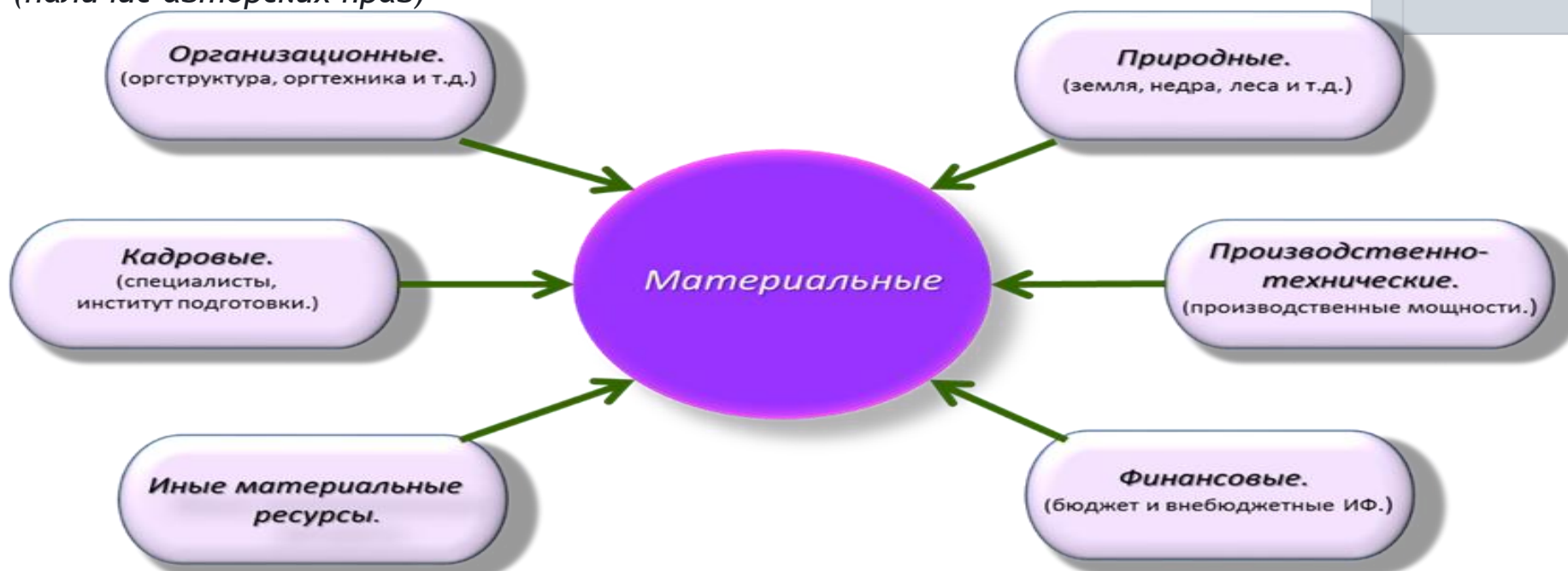
План

№	Мероприятия	2020	2021				2022			
		4кв	1кв	2кв	3кв	4кв	1кв	2кв	3кв	4кв
1	Регистрация Управляющей компании									
2	Позиционирование Проекта									
3	Утверждение Проекта на уровне Правительства региона									
4	Закрепление Пилотных муниципальных образований									
5	Подготовка и подписание соглашений о реализации проекта									
6	Утверждение Дорожной карты реализации									
7	Подготовка соглашений единого ОПЕРАТОРА финансирования Программ, ГЧП, Проектного финансирования									
8	Обучение ключевых участников									
9	Постановка задач для проработки Концепций развития МО									
10	Подготовка пакета нормативных актов									
11	Разработка программы (1-й этап - концепция и Дорожная Карта)									
12	Инвентаризация, обновление кадастрового плана, генплана									
13	Подготовка Инициаторов ГЧП, конкурсных заявок									
14	Софинансирование Программы РО, РФ									
15	Заключение Соглашений и контрактов, привлечение финансирования									
16	Создание консорциумов «Под ключ» для комплексного управления хозяйственной деятельностью МО									

Ресурсы

1. *Стартовый капитал - интеллектуальный, материальный, производственный (Группа компаний с суммарным оборотом активов более 300 млн.рублей)*
2. *Проектное финансирование в рамках реализации ГЧП, Участие в региональных программах, Участие в Национальных проектах, Инвестиционные проекты с государственным участием*
3. *Команда АВПП, Группа компаний «САДКО», группа экспертов АСИ в Ростовской области*
4. *Опыт реализации производственных, социальных, инфраструктурных проектов, наличие производственной инфраструктуры, научные и практические разработки НИИ и ВУЗов в Ростовской области (наличие авторских прав)*

Ресурсы МО



Риски

№	Риск	Последствие	Событие	Причина	Триггер	Вероятность	Последствия	Ранг риска
1	Бюрократическая система министерств и ведомств	Длинный путь согласования	Непринятие предложений	Отсутствие практик	Игнорирование	3	2	6
2	Отсутствие полной информации о текущем состоянии МО	Низкий уровень капитализации	Нет основных фондов	Отсутствие бюджета	Бесхозяйственность	2	2	4
3	Отсутствие видения с учетом эффективности управления на перспективу	Решения о старте проекта нет	Лучше сегодня сколько есть	Нет команды сверху	Непринятие	2	2	4
4	Оперативность отработки всех этапов с учетом постоянных изменений на всех уровнях	Помеха в работе	Отсутствие компетенции	Сам знаю	Рассинхронизация	1	2	2
5	Отсутствие единой системы выявления, инициирования, регламентирования и внедрения лучших муниципальных практик	Решения о старте проекта нет	Непринятие предложений	Отсутствие практик	Подтасовка данных	2	2	4

Ограничения

Территориальные ограничения - Российская федерация;

Временное ограничение - В рамках утвержденных нормативных сроков конкурсных процедур;

Финансовое ограничение - после точного расчета ТЭО и утверждения бюджета на инвестиционном комитете, стоимость проектов и программ варьируется исходя их географии влияния;

Технические ограничения - технология сегодняшнего дня, необходимость инвентаризации инженерных сетей, модернизация и/или создание, Ключевые технологии апробированы;

Ограничения по безопасности - действуют в рамках ГК и УК РФ, а также Конституции РФ, Безопасность обеспечивается опытной командой и регламентируется Законами РФ.

Стартовые ограничения - Ростовская область - Краснодарский край - пилотные территории; отработываем первые шаги, можно запуск осуществлять по всей Российской Федерации.

Эффект

- *экономический рост территории, высокий авторитет органов местного самоуправления;*
- *рост местного самосознания и городского патриотизма, рост интереса горожан к истории города, его традициям и культуре;*
- *формирование консолидированного городского сообщества, развитие внутренних общественных коммуникаций;*
- *вовлечение города в различные кооперационные процессы - межмуниципальное и международное сотрудничество;*
- *снижение уровня социальной напряженности, рост взаимного доверия и уважения между общественностью и бизнесом;*
- *развитие волонтерства при решении городских проблем;*
- *более бережное отношение горожан к городским объектам и городской среде;*

Выгоды

- *Значительно сократится вывод бюджетных средств за границы МО;*
- *Значительно повысятся налоговые поступления в бюджет МО;*
- *Будут сформированы дополнительные и постоянные поступления внебюджетных денежных средств в МО за счет высокой наполняемости статей - доходы от муниципальных предприятий и прибыль от долевой собственности;*
- *В короткий срок в МО организуется само занятие трудоспособного населения на территориях;*
- *Значительно повысится привлекательность МО для инвесторов всех уровней;*
- *Природоохраняющие (экологичные) технологии примененные в программе позволят коренным образом изменить воздействие на окружающую среду с негативного на положительно-восстановительное, как в самом МО, так и в регионе в целом;*
- *Формируются новые, высокооплачиваемые и постоянные рабочие места.*

Руководитель проекта
Вячеслав Пышко
Email: p_sales@mail.ru

